|  |
| --- |
| * **عنوان:**

**بررسی و ارزیابی سیاست‌گذاری و طرح‌های فقرزدایی پس از انقلاب** |
| * **نوع خروجی حاصل از انجام پژوهش:**

**طرح پژوهشی■ گزارش کارشناسی□ سند سیاستگذاری □** |
| * **عنوان برنامه راهبردی کلان و بخشی مرتبط با پژوهش: فقر**
 |

* **بیان و توصیف مسئله**
* **مفهوم کلی و پایه مرتبط با موضوع**

یکی از ملموس‏‏ترین مسائل اقتصادی و اجتماعی کشورهای درحال‏توسعه و توسعه‌نیافته، معضل فقر است، بنابراین ریشه‏‏کن کردن فقر، از اولویت‏‏های سیاست‏‏های توسعۀ بسیاری از کشورها به شمار می‌‌رود. با توجه‏ به اهمیت این موضوع برای عمدۀ دولت‌‌ها، کاهش فقر و بهبود توزیع درآمد، امری ضروری و اجتناب‌‌ناپذیر می‌‌نماید و آنچه مهم است نحوۀ این برنامه‌‌ریزی و شناسایی فقر است. در برنامه‌‌ریزی‌‌های فقرزدایی، دولت‌‌ها علاوه بر به‌کارگیری روش‌‌هایی برای شناسایی فقرا و تعریف چتر حمایتی خود لازم است برای دستیابی به اهدافش سیاست‌هایی برای بهبود وضعیت کلان کشور نیز ارائه دهند.

ازجمله کشورهای درحال‌توسعه که مبحث فقر در آن در یک قرن اخیر نیازمند توجه بوده، ایران است. پس از پیروزی انقلاب اسلامی، به‌رغم اجرای سیاست­ها و رشد اسمی مبالغ صرف شده برای فقرزدایی و اجرای شش برنامه توسعه، فقر درآمدی و فقر چندبعدی همچنان یک چالش مهم در اقتصاد ایران باقی‌مانده است. تاکنون دولت و نهادهای خیریه عمومی، کاهش فقر را از طریق برنامه‌هایی مانند عطای یارانه به راه‌های مختلف اعم از نقدی و غیر نقدی، کمک‌های کالایی وام قرض‌الحسنه و تسهیلات تکلیفی دنبال کرده‌اند.

دولت در بودجه سالیانه خود همواره مبلغ قابل‌توجهی را به‌طور مستقیم و غیرمستقیم به‌منظور توانمندسازی و کاهش فقر درآمدی و چندبعدی در نظر می‌گیرد. برای مثال تبصره (14) قانون بودجه سال 1401 به موضوع فقر می­پردازد به‌طوری‌که «مصارف جدول تبصره (۱۴) به ترتیب در خصوص کاهش فقر مطلق خانوارهای تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور توسط سازمان برنامه‌وبودجه کشور و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و در خصوص اعتبارات رفع محرومیت از مناطق کم­برخوردار توسط سازمان برنامه‌وبودجه کشور با هماهنگی قرارگاه امام حسن مجتبی (ع) و سازمان ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیین‌نامه تهیه و ابلاغ می­شود.» (آیین‌نامه اجرایی تبصره 14 قانون بودجه سال 1401)

با توجه به هزینه و اعتباراتی که برای فقرزدایی در کشور صورت می‌پذیرد به نظر می‌رسد لازم است مقایسه­ای از سیاست‌های راهبرد کاهش فقر در مقاطع مختلف پس از انقلاب اسلامی در کشور صورت گیرد.

از طرفی برای ارزیابی صحیح از سیاست‌های فقرزدایی در مقاطع گوناگون نیاز است فضای اقتصاد کلان، حکمرانی و مدیریت مخارج دولت نیز در کنار برنامه‌های کاهش فقر در هر مقطع موردبررسی قرار گیرد. زیرا صرف برنامه‌ریزی برای از بین بردن فقر بدون مشارکت دادن دهک‌های پایین در رشد اقتصادی به نظر می­رسد امکان پذیر نباشد.

در این پژوهش روش مطالعه به‌صورت تحلیلی- تطبیقی و به شیوه اسنادی است. با دسته‌بندی موضوعی کشورهای درحال‌توسعه دارای PRSP در چارچوب سیاست‌های سه‌گانه پژوهش حاضر (اقتصاد کلان، حکمرانی و مدیریت مخارج عمومی، سیاست‌های بخشی و ساختاری) و مقایسه با برنامه‌های ایران، سیاست‌های راهبرد کاهش فقر در ایران پیشنهادشده است. با اولویت سیاست‌های حکمرانی خوب و مدیریت مخارج عمومی، پیگیری سیاست کنترل تورم، سیاست‌های رشد اقتصادی پایدار و سیاست‌های اشتغال‌زا، منسجم و یکپارچه پیگیری شوند.

* **شرح مسئله و شواهد موجود مبنی بر وجود آن**
* متوسط هزینه سرانه در طول دورۀ زمانی 18 ساله 1380 تا 1398 بیش از 22 برابر شده است. نرخ بالای تورم در این سال‌‌ها از عوامل اصلی رشد فزاینده هزینه‏های خانوار تلقی می‌‌شود. هزینه‏های تأمین حداقل نیازهای زندگی در طول دو دهة اخیر روندی به‌شدت افزایشی را طی نموده است و به‌طور متوسط 75 درصد از هزینه‌‌های خانوار صرف تأمین هزینه‌‌های غیرخوراکی آنان می‌‌شود.
* شاخص‌‌های مختلف نابرابری که در سال‌‌های نخست دهة 1380 در بالاترین سطح بوده، با پرداخت یارانه‌‌های نقدی در سال‌‌های 1392 و 1391 به کمترین سطح خود رسیده است، اما به دلیل آثار کوتاه‌‌مدت پرداخت‌‌های نقدی بر کاهش نابرابری‌‌ها، در سال‌‌های آتی شاهد روند صعودی انواع شاخص‌‌های نابرابری هستیم.
* نرخ رشد متوسط سالیانه خط فقر شدید سرانة کشور در طی سال­های 1380 تا 1398، 19.2 درصد بوده است. همچنین درصد جمعیت زیرخط فقر شدید کشور به‌طور متوسط در طول کل دوره برابر با 1.7 درصد بوده است.
* سرعت متوسط رشد سالیانه خط فقر مطلق در کل کشور برابر با 20.1 درصد بوده و مقدار آن در کل دوره بیش از 27 برابر شده است. درصد جمعیت زیرخط فقر مطلق نیز در کل دوره به‌طور متوسط برابر با 17 درصد بوده است. در سال‌‌های 1397 و 1398 روند صعودی این نرخ با سرعت بالایی از سر گرفته‌شده است و به رسیدن جمعیت زیرخط فقر مطلق به رقم 29.8 درصد در سال 1398 منجر شده است.
* با توجه به عادات مصرفی خانوار در کل جامعه، مقدار فقر نسبی از رقم 487 هزار ریال در سال 1380 به 6832 هزار ریال در سال 1398 رسیده است. در طول دورة زمانی موردبررسی میزان این شاخص بیش از 22 برابر شده است.
* فقر چندبعدی‏ با موضوعیت محرومیت از قابلیت‌‌های فردی و اجتماعی تعریف می‌‌شود. مؤلفه‌‌های موردسنجش در فقر چندبعدی مشتمل بر چهارده مؤلفه بوده که در پنج بعد سلامت و بهداشت، آموزش، اشتغال، مسکن و مؤلفه‌‌های زندگی استاندارد جای گرفته‌‌اند. نتایج این بخش از محاسبات نشان‌دهنده آن است که بیشترین میزان محرومیت در جامعه به بعد استانداردهای زندگی برمی‌‌گردد و حدود 98 درصد از افراد جامعه از حداقل یکی از مؤلفه‌‌های زندگی استاندارد محروم هستند. پس‌ازآن هم بعد سلامت و بهداشت بالاترین میزان محرومیت‌‌ها را در سطح جامعه داشته‌‌اند. با تجمیع نتایج هر یک از ابعاد تعیین‌کننده خط فقر چندبعدی و با در نظر گرفتن آستانة 30 درصدی، میزان افراد زیرخط فقر چندبعدی در سطح جامعه تعیین‌شده است. برآوردها نشان‌دهنده آن است که به‌طور متوسط در دورۀ زمانی 1380 تا 1398، میزان این شاخص در طول دوره، نوسانات زیادی داشته، اما درمجموع روند کلی جامعه به‌سوی کاهش سطح فقر چندبعدی بوده است. البته علی‏رغم بهبود سطح کیفی زندگی مردم در جامعه و بهبود شاخص فقر چندبعدی، میزان فقر درآمدی در جامعه در سال‏های اخیر با نرخ فزاینده‏ای افزایش‌یافته است. بررسی سری زمانی مذکور نشان‏دهندۀ آن است در سال‏های ابتدایی دهة 1390 از جمعیت زیرخط فقر درآمدی و چندبعدی کاسته شده است، اما این روند پایدار نبوده و با افزایش تورم و بیکاری در کشور در سال‌‌های متمادی، میزان جمعیتی که ازنظر یک شاخص فقر درآمدی و هر دو شاخص فقر درآمدی و چندبعدی زیرخط فقر قرارگرفته‌اند، اضافه‌شده است.
* **وسعت و گستردگی مسئله**

کل کشور

* **پیامدهای ناشی از تداوم مسئله**

با توجه به تعداد افراد نیازمند توجه در رابطه با فقر در کشور، در صورت تداوم روند فقر مطلق و چندبعدی بیم آن می­رود جمعیت زیرخط فقر شدید نیز دچار افزایش چشم­گیری شود.

* **اهداف**

**هدف کلی:**

بررسی و ارزیابی سیاست‌گذاری و طرح‌های فقرزدایی پس از انقلاب

**اهداف فرعی:**

* مقایسه­ای از سیاست‌های مستقیم و غیرمستقیم راهبرد کاهش فقر در مقاطع مختلف پس از انقلاب اسلامی در کشور
* بررسی و تطبیق اقدامات دولت­ها در کشورهای منتخب در رابطه با برنامه­های ضد فقر
* بررسی، شناسایی و تحلیل سیاست‌ها و برنامه‌های فعلی موجود رفع فقر در کشور
* ارزیابی نقاط ضعف و مثبت بندهای مرتبط با رفع فقر در قانون بودجه سالانه کشور
* ارزیابی تاثیر وضعیت کلان اقتصاد کشور بر وضعیت فقر
* **محدوده مکانی**

کل کشور

* **زمان مورد انتظار اجرای پژوهش**

 پایان تابستان 1401

* **شرح خدمات**
* طرح‌ریزی استراتژی انجام پروژه مطابق نیاز کارفرما
* طراحی روش انجام پروژه (مطالعه نظری و کتابخانه‌ای، تحلیل)
* گردآوری داده‌ها و اطلاعات (اعم از مطالعه کتابخانه‌ای، مصاحبه با نخبگان و صاحب‌نظران حوزه رفاه و تأمین اجتماعی، تحلیل گفتمان سیاست‌های کلی ابلاغی)
* تجزیه‌وتحلیل اطلاعات و داده‌های ککمی و کیفی
* تهیه و ارائه گزارش جامع و خلاصه مدیریتی ارزیابی به همراه کلیه مستندات و پیوست‌ها
* تهیه گزارش سیاستی
* ارائه گزارشات منظم دو هفته یک‌بار در خصوص نحوه پیشبرد پروژه
* **خروجی‌های مورد انتظار**
1. **تدوین و ارائه گزارش جامع ارزیابی شامل:**
* مروری بر پیشینه و محتوای مطالعه
* ارائه مبانی و پیشینه نظری مفاهیم و واژگان
* تشریح روش‌شناسی پژوهش
* خلاصه توصیفی یافته‌ها
* تجزیه‌وتحلیل یافته‌ها
* پیوست‌ها شامل داده‌ها، متن مصاحبه‌ها و اسناد تحلیل‌شده و غیره
1. **تدوین و ارائه گزارش خلاصه سیاستی حاصل از ارزیابی شامل:**
* توضیحی کوتاه در مورد فرایند برنامه (یک پاراگراف)
* اهداف ارزیابی و محورهای تمرکز آن (یک پاراگراف)
* مدل منطقی (یک صفحه)
* روش ارزیابی، شیوه گردآوری داده و متد تحلیل یافته‌ها (یک پاراگراف)
* نوع و کمیت داده‌های گردآوری‌شده، تعداد و نوع مصاحبه‌ها(انفرادی/ مصاحبه کانونی)، تعداد و ترکیب افراد مصاحبه شده، اسناد و دیگر منابع مورداستفاده (دو پاراگراف یا یک جدول)
* پیشنهادها (ترجیحاً اینفوگرافیک)
1. **تدوین و ارائه گزارش بهبود سیاستی شامل موارد زیر:**
* ارائه پیشنهادات و راهکارهای اجرایی جهت اصلاح و بازنگری برنامه هم در بعد اجرا و هم در صورت لزوم هدف‌گذاری مجدد (ازلحاظ نحوه ارائه خدمت و دامنه تحت پوشش جامعه هدف)
* ارائه پیشنهاد در خصوص چگونگی مدل‌سازی و استفاده از نتایج مطالعه در سیاست‌گذاری‌های آتی

|  |
| --- |
| **نام و امضاء معاون یا بالاترین مقام اجرایی حوزه:** |
| **نام و امضاء نماینده تام‌الاختیار معاونت/کارفرما:**  |
| **نام و امضاء مدیر گروه پژوهشی موسسه:** |
| **نام و امضاء معاون پژوهشی موسسه:** |
| **تاريخ تکميل فرم:** |