

**درخواست ارائه طرحنامه (RFP)**

**عنوان طرح:**

**بررسی حقوقی نظام بازنشستگی پیش از موعد زنان شاغل و تعیین تاثیر آن بر منابع و مصارف سازمان تامین اجتماعی**

**درخواست دهنده:**

**مشاور مدیرعامل در امور بانوان**

**گروه پژوهشی:**

**گروه حقوق عمومی و اجتماعی**

#  بیان و توصیف مسئله

 بازنشستگی پیش از موعد در برخی از مشاغل و حتی در برخی موارد به عنوان یک سیاست اقتصادی با هدف کاهش نرخ بیکاری در بسیاری از کشورها مرسوم بوده و در مواردی تصویب و اجرایی شده است. از جمله آنها می­توان به نظام حقوقی لهستان، فرانسه و چین اشاره کرد. هرکدام از قوانین مربوط به بازنشستگی پیش از موعد دارای آثار و نتایج مختلف است که تاثیر آن بر منابع و مصارف سازمان تامین اجتماعی، یکی از آن موارد است. تجربه جهانی نشان می­دهد که بیشتر موارد بازنشستگی پیش از موعد، مربوط به قوانین مربوط به مشاغل سخت و زیان آور است که حداقل سن بازنشستگی در این نوع مشاغل طبقه­بندی شده و مشخص است. اگرچه در ایران برای موارد دیگر نیز بازنشستگی پیش از موعد پیش­بینی شده است که بالطبع، از منابع سازمان کاسته و مصارف آن را افزایش می­دهد. اگرچه یکی از اهداف بازنشستگی پیش از موعد، کنترل خروجی بازار کار و سن خروج از کار می تواند باشد اما بررسی سایر نظام های حقوقی نشان می­دهد که دولت­ها کمتر با هدف کاهش بیکاری دست به تصویب قوانین مختلفی که امکان بازنشستگی پیش از موعد برای رسته های مختلف شغلی فراهم می­کند، می­زنند.

از سوی دیگر، بازنشستگی پیش از موعد می­تواند برای زنان شاغل در جهت تبعیض مثبت نیز پیش­بینی شود. برای مثال، سن بازنشستگی در ایران برای زنان 5 سال کمتر از مردان بوده است. زنان به دلیل وضعیت جسمانی خود و نقش آنها در خانواده و موضوع فرزندآوری از این مزیت استفاده می­کنند که با سابقه بیمه­پردازی کمتر یا رسیدن به سن مقرر، خود را بازنشسته نمایند. برای مثال، زنان شاغل می­توانند با 20 سال سابقه و با 42 سال سن به شرط بیمه­پردازی و با بیست روز حقوق می­توانند خود را بازنشسته نمایند.

 بررسی­ها نشان می­دهد که قلمرو شمول قوانین بازنشستگی پیش از موعد در قانون تامین اجتماعی سال 1354 و اصلاحیه­های بعد از آن بسیار متعدد بوده است و همه تبصره­های ماده 76 قانون تامین اجتماعی از جمله مصادیق این نوع بازنشستگی هستند. تصویب قوانین بسیاری که در زمره قوانین بازنشستگی پیش از موعد قرار می­گیرد، منجر به آن شده میانگین سن بازنشستگی در کشور کمتر از 52 سال باشد و از همین رو ،کارکرد صندوق­ها از جمله سازمان تامین اجتماعی را تحت تاثیر قرار دهد. این پژوهش، علاوه بر تحلیل همه قوانین و مقررات مربوط بازنشستگی پیش از موعد که شامل هر دو جنس زنان و مردان می­شود، به طور اختصاصی به نظام بازنشستگی پیش از موعد زنان می­پردازد که چگونه می­توان بهترین و مناسب­ترین نظام بازنشستگی پیش از موعد را برای زنان طراحی کرد که ضمن حمایت از زنان شاغل، به تعادل بین منابع و مصارف سازمان نیز خللی وارد نکند. این پژوهش ابتدا با بررسی ابعاد حقوقی موضوع، سپس به تاثیر نظام فعلی موجود بر منابع و مصارف سازمان می­پردازد.

* **اهداف**

 در انجام این طرح دو دسته از اهداف اصلی و فرعی، مورد نظر محقق باید قرار گیرد. فهرست این اهداف به شرح ذیل می باشد:

* **اهداف اصلی**

**بررسی آثار حقوقی بازنشستگی پیش از موعد زنان شاغل بر سازمان تامین اجتماعی**

* **اهداف فرعی**
	+ بررسی مبانی و اصول حقوقی مرتبط با بازنشستگی پیش از موعد با رویکرد تطبیقی با سایر نظام­های حقوقی و مقاوله نامه های سازمان بین المللی کار درخصوص زنان؛
	+ تببین وضعیت موجود حقوقی بازنشستگی زنان با بررسی قلمرو شمول قوانین بازنشستگی پیش از موعد؛
	+ امکان سنجی اصلاح نظام حقوقی حاکم بر بازشستگی پیش از موعد زنان؛
	+ ارائه پیشنهادات حقوقی باتوجه به اصلاحات پارامتریک سازمان.

* **شرح خدمات**
	+ بررسی آثار حقوقی تعدد قوانین بازنشستگی پیش از موعد بر منابع و مصارف سازمان؛
	+ بررسی کامل قوانین و مقررات مرتبط با بازنشستگی پیش از موعد در ایران؛
	+ بررسی تطبیقی نظام حقوقی بازنشستگی پیش از موعد زنان در سطح بین المللی؛
	+ ارائه راهکارهای حقوقی برای رفع چالش­های حاصل از وجود قوانین و مقررات متعدد بازنشستگی پیش از موعد (بار مالی، ورود مجدد به بازار کار، فرار بیمه ای و ...) در خصوص زنان شاغل؛
	+ امکان­سنجی تجمیع و تنقیح قوانین مربوط به بازنشستگی پیش از موعد زنان(شناسایی قوانینی که اجرا نمی­شوند، قوانینی که راه فرار قانونی را فراهم می­کنند، تعیین ناسخ و منسوخ­ها، قوانینی که منجر به ایجاد رویه­های چندگانه شده­اند و...)؛
	+ ارائه پیش­نویس جدید قانونی در صورت لزوم.

* **خروجی­های مورد انتظار**
	+ ارائه بستة سیاستگذاری جهت ساماندهی قوانین بازنشستگی پیش از موعد زنان شاغل با قابلیت عملیاتی شدن به قوه قانونگذار؛
	+ معرفی بسترهای حقوقی لازم جهت اجرای بستة پیشنهادی؛
	+ تبیین ضعف­های قانونی، اجرایی و ارزیابی علمی قوانین بازنشستگی پیش از موعد زنان شاغل که تاکنون اجرایی شده­اند؛
	+ نقاط ضعف ساختاری و اجرایی قوانین بازنشستگی پیش از موعد زنان در ایران مبتنی بر نظام تعادل و توازن منابع و مصارف سازمان تأمین اجتماعی؛
	+ راهکارهای اصلاح عملکرد قوانین بازنشستگی پیش از موعد در ایران به منظور پایداری منابع و مصارف سازمان تأمین اجتماعی؛
	+ راهکارهای اصلاح عملکرد قوانین و مقررات بازنشستگی پیش از موعد در ایران با هدف ایجاد اشتغال پایدار و کاهش بیکاری زنان.
* **محدوده مکانی و زمانی**

محدوده مکانی طرح، سازمان تامین اجتماعی ایران است و پروژه 9 ماهه است.

 .

|  |
| --- |
| **نام و سمت نماينده تام الاختیار معاونت/کارفرما :**  |
| **نام و نام خانوادگی معاون يا بالاترين مقام اجرايی حوزه:**  |
| **نام و امضاء نماينده کارفرما:**  | **تاريخ تکمیل فرم:**  |