|  |
| --- |
| * **عنوان: بازنگری و اصلاح قانون تامین اجتماعی مصوب 1354 منطبق با سیاست­های کلی تامین اجتماعی**
 |
| * **نوع خروجی حاصل از انجام پژوهش:**

**طرح پژوهشی گزارش کارشناسی□** **سند سیاستگذاری □** |
| * **عنوان برنامه راهبردی کلان و بخشی مرتبط با پژوهش:**

**سیاست­های کلی تامین اجتماعی** |

#### «طرح پژوهشی»

###### استانداردترین تولید علمی شناخته شده است که منطبق با اصول علمی روش تحقیق انجام می‌شود. مراحل اجرای طرح پژوهشی شامل نیازسنجی پژوهشی (از طریق طرح سالانه نیازسنجی پژوهشی سازمان)، تعیین عنوان، شرح خدمات، دریافت پروپوزال، ارزیابی و تایید پروپوزال توسط شورای پژوهش، انعقاد قراداد، انجام پژوهش، داوری علمی وتایید نهایی شورای پژوهش می‌باشد.

#### «سند سیاست‌گذاری»[[1]](#footnote-1)

###### ‌»سند سیاست‌گذاری»، گزارشی کوتاه، بی‌طرفانه و موجز در پاسخ به یک سوال مشخص یا راجع به یک مسئله خاص‌‌ است که استاندارد صلاحیت برای تهیه سند سیاست گذاری، افراد خبره هستند. این گزارش شامل سه بخش زیر می‌شود.

###### بخش اول که به آن «خلاصه مدیریتی[[2]](#footnote-2)» خواهیم گفت، بر روی جلد گزارش، ضمن بیان مشکل در یک یا دو سطر، به ارایه راهکارهای اجرایی منطقی برای آن در حداکثر نصف صفحه می‌پردازد.

###### بخش دوم که گزارش اصلی را تشکیل می‌دهد و در 3 تا 5 صفحه مطابق چارچوب تعیین شده تهیه می‌شود، «پیشنهادات سیاست‎‌گذاری[[3]](#footnote-3)» نامیده می‌شود.

###### بخش سوم که به تحلیل دقیق موضوع و ارایه اسناد پشتیبان آن می‌پردازد، «یادداشت سیاست‌گذاری[[4]](#footnote-4)» نام دارد. هر یک از این سه بخش برای اهداف خاص و مخاطبان ویژه خود تهیه می‌شوند.

#### «گزارش کارشناسی»

شامل ارایه یک گزارش کامل در خصوص یک موضوع خاص مورد نظر است که به یک فرد مجری با سطح صلاحیت حداقل «محقق» واگذار می‌شود تا در مدت زمان چند روز تا حداکثر 3 ماه، گزارش مورد نظر را منطبق با فرمت ارایه شده تهیه و ارایه نماید.

* **بیان و توصیف مسئله(حداقل یک صفحه)**
* **مفهوم کلی و پایه مرتبط با موضوع**

سازمان تامین اجتماعی همزمان با تصویب قانون تامین اجتماعی مصوب سال 1354، فعالیت خود را آغاز کرده و طی این چند دهه هرچند تغییرات و اصلاحات جزئی در قانون و همچنین ساختار سازمان به عمل آمده اما باتوجه به تغییرات و دگرگونی­هایی که از لحاظ اقتصادی و اجتماعی در کشور اتفاق افتاده، ضرورت­های جدیدی رخ داده و گروه­های زیادی از نیروی انسانی فعال از اشکال سنتی اشتغال به کسب و کارهای نوین روی آورده اند و برخی نیز در مشاغل غیررسمی فعالیت دارند که نحوه بیمه پردازی این گروه ها بایستی محل توجه قرار گیرد. این قانون دستخوش تغییرات و اصلاحات مورد نیاز نبوده و تقریبا به همان شکل باقی مانده است و حتی در مواردی، اصلاح پاره­ای از مواد این قانون نه تنها شاکله منسجم آن را به هم زده است، بلکه بر ایجاد ابهام و افزایش تناقض افزوده است.

* **شرح مسئله و شواهد موجود مبنی بر وجود آن**

ادبیات حقوقی کشور در حوزه تامین اجتماعی همچنان فقیر است و در این میان قانون تامین اجتماعی مصوب 1354 که مهمترین منبع این شاخه از حقوق عمومی است، به طور جدی مورد شرح و تفسیر و نقد قرار نگرفته است.

وجود موراد سکوت، اجمال، ابهام و اجمال و بعضا تعارض میان قوانین و مقررات موضوعه از جمله قانون تامین اجتماعی، امری اجتناب ناپذیر است که فرایند استنباط و تفسیر و اجرای قواعد حقوقی مربوطه را دشوار ساخته است. برای مثال، باتوجه به افزایش انعقاد موافقتنامه­های دوجانبه و چندجانبه در دنیا و اهمیت روزافزون آنها، نیاز است که قانون تامین اجتماعی به طور مشروه بدان بپردازد که در قانون فعلی غائب است.

همچنین، اصلاحات و الحاقاتی که در این قانون در طول چند دهه صورت گرفته و نیز وضع قوانین و مقررات متعدد و گوناگونی که به نوعی با قانون تامین اجتماعی مرتبط می­باشند، در کنار وجود برخی نهادها، سازمان­ها و صندوق­های دیگری که به نوعی در حوزه بیمه­های اجتماعی فعالیت دارند، به این معضل بیشتر دامن زده­اند و مسائل مربوط به این قانون را گسترده­تر و عمیق­تر ساخته­اند. ادامه تداوم این وضعیت می­تواند سازمان تامین اجتماعی را دچار بحران جدی ساخته و به ضرر بیمه­شدگان تمام شود.

همچنین، روزآمدی و به روز بودن از ویژگی های یک قانون خوب و کارآمد است و اصلاحات انجام شده در راستای تحولات باید به گونه­ای انجام شود که به انسجام و کارایی کلیت قانون لطمه نزد. این قانون به عنوان یکی از مهمترین نمودهای حقوق تامین اجتماعی نه­تنها بین نظریه­پردازان و دانشگاهیان این حوزه مهجور مانده، بلکه به دلایل فوق­الذکر، در مقام اجرا نیز به مشکل برخورده است. مجریان تامین اجتماعی با مشکل سکوت و خلاء ابهام و اجمال و حتی بعضا تعارض ناشی از وضع قوانین و مقررات گوناگون و اصلاحات و الحاقات متعدد بعدی و نیز وجود برداشت­های متفاوت از متون قانونی، مواجه­اند و حتی مراجع قضایی و به­طور خاص قضات محترم دیوان عدالت اداری نیز از پیامدهای ناشی از این پیچیدگی و معضل، مصون نمانده به آن اذعان دارند. از همین رو، به نظر می­رسد، ضرورت بازنگری و اصلاح این قانون انکارناپذیر است. این پژوهش به دنبال آسیب شناسی این قانون و بازنگری در آن است.

* **وسعت و گستردگی مسئله**

سازمان تامین اجتماعی به عنوان بزرگترین و مهم­ترین سازمان بیمه اجتماعی در کشور، حمایت­ها و مزایای متعدد گوناگون بلندمدت و کوتاه مدت مقرر در قانون تامین اجتماعی را به خیل عظیم مشمولان اصلی و تبعی ارائه می­نماید. عدم وجود یک قانون مادر جامع و مانع می­تواند بحران­های گسترده­ای برای این سازمان و مخاطبان آن ایجاد نماید.

* **پیامدهای ناشی از تداوم مسئله**

عدم اصلاح و بازنگری این قانون همچنان مشکلات عدیده در تضمین حقوق تامین اجتماعی افراد را لاینحل باقی خواهد گذاشت. از سوی دیگر، بازنگری این قانون می­تواند منجر به ایجاد تعادل در منابع و مصارف سازمان شود. برای مثال، اگر تغییری در سن بازنشستگی، پایه و... ایجاد شود ممکن است صرفه­جویی منابع برای سازمان به همراه داشته باشد یا راهکارهای جدیدی برای رد دیون دولت به سازمان تامین اجتماعی یا ضوابط سرمایه­گذاری سازمان ارائه نماید.

* **اهداف**

**هدف کلی:**

**تدوین پیش­نویس جدید قانون تامین اجتماعی**

**اهداف اختصاصی:**

بررسی چالش­های قانون از منظر ذینفعان

بررسی تطبیقی قوانین تامین اجتماعی سایر نظام­ها

آسیب شناسی قانون تامین اجتماعی با اصلاحات و الحاقات

ارائه مدل حقوقی نظام حکمرانی تامین اجتماعی

* **محدوده مکانی**

سازمان تامین اجتماعی

* **زمان مورد انتظار اجرای پژوهش**

2 سال

* **شرح خدمات**

این پروژه باتوجه به سطح کلان آن به صورت فازبندی و تحت نظر یک شورای راهبری انجام خواهد شد:

* آسیب­شناسی قانون موجود تامین اجتماعی
* تنقیح قوانین و مقررات موجود در حوزه تامین اجتماعی و بررسی سایر اسناد و تکالیف بالادستی با رویکرد آسیب شناختی
* مطالعه به روش کمی وکیفی چالش­های موجود در بخش تامین اجتماعی با تاکید بر نظرات ذینفعان(کارگران، کارفرمایان، سیاستگذاران و مدیران اجرایی تامین اجتماعی، مدیران دولتی)
* بررسی وضعیت تامین اجتماعی و قوانین آن در کشورهای منتخب و اسناد و تعهدات بین­المللی
* تدوین پیش­نویس قانون اجتماعی
* **خروجی‌های موردانتظار**

تدوین پیش­نویس قانون تامین اجتماعی جدید

|  |
| --- |
| **نام و امضاء معاون یا بالاترین مقام اجرایی حوزه:** |
| **نام و امضاء نماینده تام الاختیار معاونت/کارفرما:**  |
| **نام و امضاء مدیر گروه پژوهشی موسسه:** |
| **نام و امضاء معاون پژوهشی موسسه:** |
| **تاريخ تکميل فرم:** |

1. . Policy Paper [↑](#footnote-ref-1)
2. . Managerial Breif [↑](#footnote-ref-2)
3. . Policy Breif [↑](#footnote-ref-3)
4. . Policy Paper [↑](#footnote-ref-4)